

UCHWAŁA NR XLV/368/22
RADY Miejskiej w Zalewie
z dnia 25 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia stanowiska odnośnie zasadności wniosku wniesionego przez grupę osób fizycznych - właścicieli sklepów spożywczych w Zalewie w przedmiocie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 222, 223 ust. 1, 242 § 1, art. 244 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022r. poz. 2000 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Zalewie postanawia uznać, że wniesiony w dniu 26 października 2022r. przez grupę osób fizycznych - właścicieli sklepów spożywczych w Zalewie wniosek w przedmiocie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, nie jest słuszny, gdyż organ gminy (Burmistrz Zalewa) jest zobowiązany do wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z wyraźnymi uregulowaniami przewidzianymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawie Prawo przedsiębiorców.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska wyrażonego w § 1. stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej
/-/ Krzysztof Gawryś

Uzasadnienie

W dniu 26 października 2022r. do Rady Miejskiej w Zalewie wpłynął wniosek grupy osób fizycznych – właścicieli sklepów spożywczych w Zalewie, którzy przedstawiali swoje obawy dotyczące planowanego - ich zdaniem – otwarcia nowej placówki handlowej (sklepu), która na ul. Żeromskiego w Zalewie prowadziłaby, na podstawie zezwoleń Burmistrza Zalewa, sprzedaż napojów alkoholowych. Powyższe okoliczności, wnoszący wniosek, wiąże z ogólną bardzo trudną sytuacją ekonomiczną jaka – w ich mniemaniu - panuje na lokalnym rynku, w której „uruchomienie kolejnego sklepu spowoduje likwidację niektórych istniejących”. Dodatkowo autorzy wniosku przedstawiają we wniosku pretensje pod adresem władz samorządowych, które ich zdaniem wykazują niewystarczającą dbałość o swoich podatników w zakresie tworzenia odpowiednich mechanizmów oraz warunków prowadzenia przez miejscowych przedsiębiorców opisanego we wniosku rodzaju działalności gospodarczej.

Treść opisanego wniosku została poddana badaniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zalewie.

Komisja w sposób szczegółowy zapoznała się z treścią opisanego wyżej wniosku, badając zwłaszcza istotę oraz zasadność tez oraz zarzutów stawianych w owym piśmie.

Należy wyraźnie wskazać, że na posiedzenie Komisji zwołanej na dzień 9 listopada 2022r. zostali zaproszeni przedsiębiorcy, którzy podpisali się pod wnioskiem.

Podczas tego posiedzenia autorzy wniosku podnosili, że ich zdaniem organy gminy winny wkraczać w sposób administracyjny w sferę lokalnego rynku gospodarczego, zapewniając stosowne wsparcie i pomoc przedsiębiorcom z terenu Gminy Zalewo, w sytuacji, zwłaszcza gdy zostały w Zalewie uruchomione duże placówki handlowe, co wpływa na obniżenie kondycji prowadzonych przez nich firm.

Po dokonaniu oceny zebranych materiałów oraz oceny przebiegu w/w spotkania Komisja uznała, że wniosek nie jest słuszny.

Na powyższą ocenę miała wpływ generalna teza, iż organy gminy nie są uprawnione do administracyjnego wkraczania w chronioną przepisami prawa sferę wolności działalności gospodarczej i równości przedsiębiorców. Już chociażby z art. 22 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wynika bowiem wyraźnie, że ograniczenie wolności działalności gospodarczej odbywa się tylko na podstawie ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny. Jednostka samorządu terytorialnego, w tym jej organy, a więc zarówno organ stanowiący jakim jest Rada Miejska w Zalewie, jak i organ wykonawczy - Burmistrz Zalewa nie są władni, aby w przepisach prawa miejscowego ingerować we wspomnianą wcześniej wolność działalności gospodarczej i równość przedsiębiorców, które to wartości są gwarantowane w zapisach art. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018r. Prawo przedsiębiorców (tekst jednolity: Dz. U. z 2021r. poz. 162 ze zm.) oraz uregulowane w przepisach dotyczących wydawania pozwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w ustawie z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz.U. z 2021r. poz. 1119 ze zm.).

Należy zauważyć, że organy gminy mogą narazić się na wszczęcie postępowań przed Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów (w tym na sankcje o charakterze finansowym) w przypadku wniosku przedsiębiorcy, który uzna, że działania władzy publicznej ograniczają konkurencję, w tym tworzą stan nierównego traktowania przedsiębiorcy na lokalnym rynku.

W tych warunkach Rada Miejska w Zalewie zgadza się w całości ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zalewie i uznaje, że powyższy wniosek nie jest słuszny.